



**АРБИТРАЖНЫЙ СУД
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Именем Российской Федерации
Р Е Ш Е Н И Е
Дело №А43-2451/2022**

г. Нижний Новгород

21 апреля 2022 года

Резолютивная часть решения объявлена 14 апреля 2022 года
Решение в полном объеме изготовлено 21 апреля 2022 года

Арбитражный суд Нижегородской области в составе:

судьи Леонова Андрея Владимировича,

при ведении протокола помощником судьи Анфимовой И.С.,

при участии представителей заявителя – Гурьева Е.Р., доверенность от 31.01.2022, Воронина Д.А., паспорт, заинтересованного лица – Бутырина А.Ю., доверенность от 25.10.2021, Кочеткова Т.С., доверенность от 25.10.2021, , и третьего лиц – Захаровой О.А., доверенность от 29.12.2021,

рассмотрев в открытом судебном заседании заявление общества с ограниченной ответственностью

г.Н.Новгород, о признании незаконным решения министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области, формализованного в письме от 23.12.2021 №Исх-319-608063/21, об отказе в включении участка недр "Конновский" в Перечень участков недр местного значения Нижегородской области, а также об обязанности заинтересованного лица включить указанный участок недр в названный перечень согласно схеме расположения этого участка недр, при привлечении к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования относительно предмета спора, министерства градостроительной деятельности и развития агломераций Нижегородской области, г.Н.Новгород,

установил:

в Арбитражный суд Нижегородской области обратилось общества с ограниченной ответственностью (далее - заявитель, общество) с заявлением о признании незаконным решения министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области (далее - Министерство), формализованного в письме от 23.12.2021 №Исх-319-608063/21, об отказе в включении участка недр "Конновский" в Перечень участков недр местного значения Нижегородской области, а также об обязанности заинтересованного лица включить указанный участок недр в названный перечень согласно схеме расположения этого участка недр.

Заявитель в ходе судебного заседания поддержал заявленные требования в полном объеме по основаниям подробно изложенным в заявлении.

Министерство возражает против удовлетворения заявленных требований по доводам изложенным в письменном отзыве.

Министерство градостроительной деятельности и развития агломераций Нижегородской области по существу заявленных требования так же представило письменный отзыв.

Как следует из материалов дела, Министерством 17.06.2021 была получена заявка от Общества о включении участка недр «Конновский», расположенного в 1,4 км восточнее села Конново Дивеевского муниципального округа Нижегородской области, (площадь 0,25 км²) в Перечень участков недр местного значения Нижегородской области.

Министерством были направлены запросы во исполнение п.9 Порядка №428 в органы исполнительной власти РФ и Нижегородской области в целях определения установленных законодательством ограничений или запретов в использовании в целях недропользования земельных участков, расположенных в границах вышеуказанного участка недр.

27.09.2021 в адрес министерства поступил ответ на запрос от Министерства градостроительной деятельности и развития агломераций Нижегородской области, формализованный в письме от 27.09.2021 № Сл-406-565488/21, в котором указано, что в соответствии со схемой территориального планирования Дивеевского муниципального района Нижегородской области, утвержденной решением земского собрания от 06.12.2013 №62, рассматриваемый участок недр «Конновский» расположен в 3 поясе зоны санитарной охраны водозабора, прилегает к границе воспроизводственного участка.

Учитывая полученную информацию от Министерства градостроительной деятельности и развития агломераций Нижегородской области Минэкологии письмом от 23.12.2021 № Исх-319-608063/21 направлен ответ в адрес ООО _____ об отказе во включение участка недр «Конновский» в Перечень участков недр местного значения Нижегородской области.

Полагая указанный отказ необоснованным и не основанным на правовых нормах, заявитель обратился в суд с рассматриваемым заявлением.

В соответствии с [частью 1 статьи 198](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, для признания ненормативного правового акта, решения, действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц незаконными суд должен установить наличие совокупности двух условий:

- несоответствие ненормативного правового акта, решения, действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц закону или иному нормативному правовому акту;

- нарушение ненормативным правовым актом, решением, действием (бездействием) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно [части 4 статьи 200](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт,

решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии со ст.2.3 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" (далее - Закон о недрах) **порядок** подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании таких перечней, а также внесения в них изменений устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр.

Названный порядок в настоящее время утвержден приказом Федерального агентства по недропользованию от 06.10.2020 № 428.

В соответствии с п.2 Порядка №428 в перечень участков недр местного значения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях (далее - орган государственной власти субъекта Российской Федерации), включаются участки недр, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, на основании заявок субъектов предпринимательской деятельности, а также обращений органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (далее - заявка (обращение) на включение участка недр в перечень участков недр местного значения).

В соответствии с п.3.105 Постановления Правительства Нижегородской области от 31.12.2010 N 965 "Об утверждении Положения о министерстве экологии и природных ресурсов Нижегородской области" Министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области осуществляет подготовку перечней участков недр местного значения в установленном законодательством порядке.

Как было указано выше, отказ Министерства во включении участка недр «Конновский» в Перечень участков недр местного значения Нижегородской области был мотивирован его расположением в границах 3 пояса зоны санитарной охраны водозабора.

Согласно информации, предоставленной Администрацией Дивеевского муниципального округа Нижегородской области в письме от 08.07.2021 № 01-25-225/21, в соответствии с Проектным планом Схемы территориального планирования Дивеевского района Нижегородской области, утвержденной решением Земского собрания Дивеевского района Нижегородской области от 06.12.2013 № 62, в северо-восточной части района (в настоящее время - муниципального округа) отображены II и III пояса зоны санитарной охраны Конновского участка Южно-Горьковского месторождения подземных вод.

В то же время, как следует из п.1.2 Санитарных правил и норм «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН 2.1.4.1110-02», введенных в действие постановлением Главного государственного врача Российской Федерации от 14.03.2002 №10 (далее - СанПиН), настоящие СанПиН определяют санитарно-эпидемиологические требования к организации и эксплуатации зон санитарной охраны (ЗСО) источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения.

В соответствии с п.1.4 СанПиН ЗСО организуются на всех водопроводах, вне зависимости от ведомственной принадлежности, подающих воду как из поверхностных, так и из подземных источников. Основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены.

Согласно п.1.5 СанПиН II и III пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения.

В соответствии с разделом 2.2 СанПиН определение границ II и III поясов ЗСО осуществляется исходя из месторасположения водозабора (источника питьевого водоснабжения).

Таким образом, указанные СанПиН, равно как и иные нормативные правовые акты, не предусматривают возможность организации ЗСО в отношении месторождения подземных вод.

Процедура включения участков недр в перечень участков недр местного значения (в частности, на территории Нижегородской области) в настоящее время урегулирована Порядком подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, или отказа в согласовании таких перечней, утвержденным приказом Федерального агентства по недропользованию (Роснедр) от 06.10.2020 № 428 (далее - Порядок № 428).

Согласно п. 10 Порядка № 428 основаниями для отказа во включении того или иного участка недр в перечень участков недр местного значения являются:

а) получение информации о наличии земельных участков из состава земель обороны, безопасности в границах участка недр, предлагаемого к включению в перечень участков недр местного значения;

б) запрет и (или) ограничение пользования недрами в границах участка недр, предлагаемого к включению в перечень участков недр местного значения, в соответствии со ст.8 Закон о недрах;

в) предлагаемый к включению в перечень участков недр местного значения участок недр не относится к участкам недр местного значения, предусмотренным п. 1 ч. 1 ст. 2.3 Закона о недрах;

г) отказ пользователя недр в предоставлении согласия на включение участка недр в перечень участков недр местного значения (в случае, если участок недр, предлагаемый к включению в проект перечня участков недр местного значения, расположен в границах участка недр, предоставленного в пользование).

При этом, какие-либо запреты либо ограничения пользования недрами в границах участка недр «Конновский» отсутствуют, так как:

- в районе месторасположения участка недр «Конновский» отсутствуют те или иные источники водоснабжения и водопроводы питьевого значения, следовательно, ограничения, устанавливаемые при организации ЗСО, согласно СанПиН, не распространяются на участок недр «Конновский»;

- организация ЗСО в отношении месторождений подземных вод СанПиН и иными нормативными правовыми актами не предусмотрена.

С учетом изложенного, суд приходит к выводу о незаконности оспариваемого отказа Министерства.

В силу части 2 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными.

Следовательно, оспариваемое решение подлежит признанию недействительным, а требования заявителя - удовлетворению.

Удовлетворяя рассматриваемые требования общества, суд, считает необходимым в целях урегулирования спорной ситуации в качестве правосстановительной меры обязать Министерство устранить допущенные нарушения прав и законных интересов Общества путем включения участка недр "Конновский" в Перечень участков недр местного значения Нижегородской области согласно схеме расположения этого участка недр.

В соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации расходы заявителя по уплате государственной пошлины в размере 3000 рублей относятся на ответчика.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 176, 180-182, 201, 319 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

РЕШИЛ:

требования общества с ограниченной ответственностью

г.Н.Новгород, удовлетворить.

Признать незаконным решение министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области, формализованного в письме от 23.12.2021 №Исх-319-608063/21 "Об участке недр местного значения", об отказе в включении участка недр "Конновский" в Перечень участков недр местного значения Нижегородской области.

Обязать министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области (ОГРН 1095260002683, ИНН 5260248771, 603082, НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГОРОД НИЖНИЙ НОВГОРОД, ТЕРРИТОРИЯ КРЕМЛЬ, КОРПУС 14) устранить допущенные нарушения прав и законных интересов общества с ограниченной ответственностью

г.Н.Новгород, путем включения участка недр "Конновский" в Перечень участков недр местного значения Нижегородской области согласно схеме расположения этого участка недр.

Взыскать с министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области (ОГРН 1095260002683, ИНН 5260248771, 603082, НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГОРОД НИЖНИЙ НОВГОРОД, ТЕРРИТОРИЯ КРЕМЛЬ, КОРПУС 14) в пользу общества с ограниченной ответственностью

г.Н.Новгород, расходы по уплате государственной пошлины в размере 3000,00 руб.

Исполнительный лист выдать после вступления решения в законную силу.

Настоящее решение вступает в законную силу по истечении месяца со дня его принятия, если не будет подана апелляционная жалоба.

В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступит в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в Первый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Нижегородской области в течение месяца с момента принятия решения.

В таком же порядке решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Волго-Вятского округа в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления в законную силу обжалуемого судебного акта.

Судья

А.В.Леонов